

ICANN | GAC

Правительственный консультативный комитет

Кигали (Руанда), 17 июня 2024 года

Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета (GAC) – Кигали (Руанда)¹

Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета (GAC) в Кигали (Руанда) было подготовлено и согласовано в гибридной рабочей среде во время Форума по формированию политики ICANN80. При этом некоторые участники GAC находились в Кигали (Руанда), а другие работали удаленно. Сразу же после завершения конференции это коммюнике было разослано всем членам и наблюдателям GAC, чтобы они имели возможность рассмотреть его перед публикацией, учитывая особые обстоятельства, обусловленные гибридным форматом проведения этого заседания. За оговоренное время рассмотрения перед публикацией возражений представлено не было.

I. Введение

Правительственный консультативный комитет (GAC) Интернет-корпорации по присвоению имен и номеров (ICANN) заседал в Кигали (Руанда) в гибридной рабочей среде с дистанционным участием с 10 по 13 июня 2024 года.

На совещании присутствовали 90 (девяносто) членов GAC и 9 (девять) наблюдателей.

Совещание GAC проводилось в рамках форума по формированию политики ICANN80. Все пленарные заседания GAC и заседания рабочих групп были открытыми.

¹ Предыдущие рекомендации GAC по этому и другим вопросам, а также предыдущие коммюнике GAC представлены здесь: <https://gac.icann.org/>

Правительственное совещание ICANN на высоком уровне (HLGM)

GAC выразил свою искреннюю признательность правительству Руанды за проведение пятого правительственного совещания ICANN на высоком уровне 9 июня 2024 года. На совещании присутствовала 81 делегация, в том числе 12 межправительственных организаций; мероприятие стало важным форумом для министров, заместителей министров и высокопоставленных чиновников, на котором был рассмотрен ряд вопросов: важность модели с участием многих заинтересованных сторон для управления интернетом; необходимость сотрудничества между разработчиками политики и техническим сообществом для эффективного управления новыми технологиями; вызовы и инициативы для обеспечения цифровой инклюзивности и значимой связности в интернете. Кроме того, GAC выразил искреннюю благодарность министрам, заместителям министров и высокопоставленным чиновникам, которые участвовали в различных заседаниях на форуме по формированию политики ICANN80.

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР ICANN

GAC передает свои поздравления ICANN в связи с успешным завершением процедуры выбора нового Генерального директора, и поздравляет г-на Курта Эрика «Кертиса» Линдквиста (Kurt Erik "Kurtis" Lindqvist) с новой должностью, которую он займет в декабре 2024 года, и желает ему всяческих успехов на этом важном месте. GAC с нетерпением ждет возможности взаимодействия с новым генеральным директором ICANN, чтобы обсудить пути и средства достижения постоянной эффективности и результативности в реализации приоритетов ICANN, а также содействия совершенствованию управления кадровым потенциалом корпорации ICANN.

II. Совещания с группами интересов и взаимодействие с сообществом

Совещание с Правлением ICANN

GAC провел совещание с Правлением ICANN и обсудил следующие вопросы:

- Выражения заинтересованности GNSO
- Принятие решений по спорным группам
- Обязательства по обеспечению общественных интересов и добровольные обязательства регистратур
- Доменные коллизии
- Отказоустойчивость DNS
- Новые технологии DNS
- Поддержка кандидатов в следующем раунде ввода новых gTLD

Совещание с комитетом At-Large (ALAC)

GAC провел совещание с членами ALAC и обсудил следующие вопросы:

- механизмы аукционов последней инстанции и частного распределения спорных групп строк в новых gTLD
- программа поддержки кандидатов на новые gTLD

Совещание с Организацией поддержки доменов общего пользования (GNSO)

GAC провел совещание с членами Совета GNSO и обсудил следующие вопросы:

- правительственное совещание ICANN на высоком уровне 9 июня 2024 года
- выражение заинтересованности GNSO (SOI)
- следующий раунд ввода новых gTLD, включая:
 - программа поддержки кандидатов
 - единственное/ множественное число в TLD
 - группа по проверке выполнения рекомендаций
 - принятие решений по спорным группам
 - обязательства по обеспечению общественных интересов (PIC) / добровольные обязательства регистратур (RVC)
- диакритические знаки латинского алфавита в новых gTLD
- срочные запросы на раскрытие регистрационных данных
- достоверность регистрационных данных

Сквозные дискуссии сообщества

На конференции ICANN80 члены GAC приняли участие в важных заседаниях сквозных групп сообщества, в том числе «Навигация по мультитейкхолдерному подходу: роль сообщества ICANN в глобальном управлении интернетом». Члены GAC приветствовали активное участие корпорации ICANN и сообщества ICANN в текущих дискуссиях, таких как Глобальный цифровой договор, процесс проверки WSIS+20, а также активное участие в недавнем мероприятии NETmundial+10, отметив его Итоговое заявление, которое включает в себя Руководящие принципы модели с участием многих заинтересованных сторон, принятые в Сан-Паулу.

III. Внутренние вопросы

1. Члены GAC

После приветствия Ливии в качестве члена GAC на заседании ICANN76 в Канкуне и Боливии на заседании ICANN77 в Вашингтоне GAC приветствовал Княжество Лихтенштейн в качестве члена на заседании ICANN80 в Кигали.

В настоящее время насчитывается 183 стран-членов GAC и 39 организаций-наблюдателей.

2. Выборы в GAC

Процедура избрания в 2024 году председателя и заместителей председателя GAC начнется вскоре после завершения конференции ICANN80 с периода внесения кандидатур. Период выдвижения кандидатов заканчивается 25 сентября 2024 года. При необходимости процесс голосования состоится с 19 октября по 12 ноября 2024 года и закончится во время открытой конференции ICANN81, на которой будут объявлены результаты выборов.

3. Рабочие группы GAC

GAC отмечает и приветствует назначение Яноша Дриенёвски (Janos Drienyovszki) из Еврокомиссии в качестве сопредседателя Рабочей группы по обеспечению общественной безопасности (PSWG). GAC и PSWG выражают искреннюю признательность Катрин Бауэр-Бульст (Cathrin Bauer-Bulst), которая уходит с этой должности, за ее ценную работу и значительный вклад в деятельность Рабочей группы и GAC.

GAC отмечает и приветствует назначение Трейси Хэкшоу (Tracy Hackshaw) из Всемирного почтового союза в качестве сопредседателя Рабочей группы по регионам с недостаточным уровнем обеспеченности услугами (USRWG). GAC и USRWG выражают искреннюю признательность Тегуа Хантер (Tegua Hunter), которая ранее ушла с этой должности, за ее ценную работу и значительный вклад в деятельность Рабочей группы и GAC.

- **Рабочая группа GAC по обеспечению общественной безопасности (PSWG)**

Рабочая группа по обеспечению общественной безопасности GAC продолжала выступать за применение усовершенствованных мер борьбы со злоупотреблением DNS и содействие законному и эффективному доступу к регистрационным данным доменных имен.

PSWG приняла участие в заседании, на котором проинформировала GAC о развитии политики WHOIS и защиты данных, включая следующие темы:

1. текущее обсуждение сценариев «срочного запроса» для запроса регистрационных данных в обстоятельствах, представляющих непосредственную угрозу жизни,

серьезных телесных повреждений, критической инфраструктуры или эксплуатации детей;

2. обзор данных об использовании, полученных за первые 6 месяцев работы Службы оформления заявок на получение регистрационных данных (RDRS), текущая работа PSWG в Постоянном комитете GNSO, которому поручено рассмотрение таких данных, и предложения по повышению осведомленности о RDRS с помощью существующих систем WHOIS/RDAP;
3. актуальность работы недавно созданной Группы по проверке выполнения рекомендаций в области соблюдения конфиденциальности/регистрации через доверенных лиц в отношении RDRS и последующих систем.

Что касается злоупотребления DNS, то PSWG высоко оценила мнение лидеров из Африки, высказанное в ходе дискуссии, организованной руководителями тематических направлений GAC по злоупотреблению DNS, в ходе которой был освещен региональный опыт в общей глобальной борьбе с такими категориями технических злоупотреблений, как фишинг, ботнеты и спам.

Наконец, в рамках двусторонней работы по информированию PSWG встретила с многочисленными группами заинтересованных сторон в сообществе ICANN, проведя обсуждения по темам, представляющим взаимный интерес, за неделю до ICANN80.

- **Рабочая группа GAC по вопросам регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами (USRWG)**

Рабочая группа GAC по вопросам регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами (USRWG) провела 11 июня 2024 года сессию по наращиванию потенциала и взаимодействию с Африканскими странами. Поскольку это первая за последние пять лет конференция ICANN в Африке, у модераторов сессий была возможность составить повестку дня в соответствии с потребностями членов GAC из этого региона.

На первом заседании обсуждалась роль Администрации адресного пространства Интернет (IANA) в делегировании и передаче ccTLD. Различные вопросы и комментарии участников продемонстрировали важность и актуальность темы, особенно с учетом того, что ccTLD считаются национальным ресурсом.

В продолжение дискуссий, состоявшихся на сессии по наращиванию потенциала, участники получили возможность узнать больше об усилиях в регионе от Smart Africa и Коалиции за цифровую Африку, которые рассказали о своей деятельности и проектах по управлению интернетом в Африке.

После сессии будет проведен опрос для сбора отзывов членов GAC, чтобы дать рекомендации USRWG на будущие семинары и инициативы по наращиванию потенциала. В свете высокой активности, продемонстрированной участниками, рабочая группа продолжит изучать новые способы повышения эффективности инициатив по наращиванию потенциала с помощью вебинаров и семинаров, между собраниями и во время конференций ICANN. Группа

планирования наращивания потенциала выражает признательность за вклад корпорации ICANN, IANA/PTI, экспертам из сообщества ICANN и Smart Africa.

4. Стратегическое планирование GAC

Основываясь на процессе, инициированном в декабре 2023 года Председателем и заместителями Председателя GAC, учитывая пленарное обсуждение GAC во время ICANN79 в Сан-Хуане и несколько консультаций членов GAC между собраниями, GAC завершил разработку и одобрил 4-летний Стратегический план GAC (2024-2028) и соответствующий Годовой план GAC на 2024/2025 годы².

GAC ожидает, что эти стратегический и годовой планы послужат укреплению проактивной позиции GAC в обсуждениях ICANN, повысят готовность Комитета предоставлять своевременные и эффективные консультации и вносить вклад в политику, а также помогут донести приоритеты GAC до правительств более высокого уровня, новых членов GAC и заинтересованных сторон ICANN.

5. Наращивание потенциала

На совещании GAC по развитию потенциала в ходе ICANN80 была представлена обширная информация о том, что такое ccTLD, как ими управляют, о роли менеджеров в их сообществах и отношениях с корпорацией ICANN и IANA/PTI, а также о критериях оценки менеджеров ccTLD (соответствие строк, согласие действующего лица, общественные интересы, местное присутствие, стабильность, операционная компетентность), о различных формах оценки для делегирования, передачи, отзыва и выбытия, а также о процессах оценки и передачи. GAC хотел бы поблагодарить корпорацию ICANN и IANA/PTI за их вклад и усилия для успешного проведения этой информативной сессии.

IV. Актуальные для GAC вопросы

1. Транспарентность, выражение заинтересованности GNSO (SOI) и этический кодекс

GAC приветствует выраженное Правлением пожелание разработать этический кодекс, чтобы, в частности, решить вопросы транспарентности SOI. Мы с нетерпением ждем дискуссий в сообществе перед ICANN81 на основе проекта обсуждения, представленного Правлением. GAC

² Четырехлетний стратегический план GAC (2024-2028 гг.) прилагается к настоящему коммюнике и размещен вместе с годовым планом на 2024/2025 гг. на веб-сайте GAC по адресу <https://gac.icann.org/activity/gac-strategic-planning>

ожидает, что условия транспарентности, содержащиеся в кодексе, будут обязательными для участников процессов разработки политики.

2. Добровольные обязательства регистратур (RVC) и обязательства по обеспечению общественных интересов (PIC) для новых gTLD

GAC отмечает: 8 июня 2024³ года Правление постановило, что, согласно Уставу ICANN в рамках ее договорных отношений с регистратурами не будет принимать или контролировать их исполнение RVC в заявках на новые gTLD, которые «ограничивают контент в новых gTLD». В этой связи, чтобы обеспечить максимальную предсказуемость для кандидатов, правительств и других участников сообщества, GAC просит, чтобы Правление, проконсультировавшись с сообществом, задолго до начала предстоящего раунда подачи заявок предоставило четкие указания относительно того, что Правление будет считать «ограничением» контента в RVC. Такое руководство должно содержать наглядные примеры RVC, которые будут и не будут предусматривать ограничение контента. GAC также признает, что между регистратурой и другими сторонами могут быть заключены другие соглашения, не входящие в Соглашение об администрировании нового gTLD, которые касаются ограничений на содержание и их соблюдения.

В своей резолюции Правление признает, что это решение «может ограничить типы приемлемых обязательств регистратур и, в свою очередь, сузить возможности кандидатов по решению проблем третьих сторон, возникающих в результате возражений, советов или комментариев в отношении заявленных ими строк gTLD». GAC также хотел бы подчеркнуть, что такой подход повлияет на способ рассмотрения заявок в GAC и ограничит типы корректирующих действий, которые могут быть предприняты для решения проблем GAC. GAC продолжит обсуждение этого вопроса, особенно в отношении возможных мер по исправлению ситуации.

3. Группа по проверке выполнения рекомендаций по последующим процедурам, применимым к новым gTLD (IRT)

Во время двустороннего заседания с GNSO GAC задал вопрос о высокой стоимости платы за техническую оценку поставщика услуг регистратуры, запланированную для процесса New gTLD. GAC выражает свою озабоченность по поводу финансовых барьеров для новых кандидатов, участвующих в следующем раунде gTLD, особенно для кандидатов из регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами.⁴

³[Резолюция 2024.06.08.08](#) Правления ICANN

⁴ Определение USRWG GAC регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами:
<https://gac.icann.org/working-group/gac-working-group-on-underserved-regions-usrwg>

4. Злоупотребление DNS

GAC приветствовал сессию, посвященную проблемам и тенденциям злоупотребления DNS в Африке. Докладчики, представляющие регулирующие органы и операторов ccTLD в африканском регионе, выразили общее мнение, что с учетом роста числа доменов в регионе злоупотребление DNS, вероятно, станет все более серьезной проблемой и приоритетом. Докладчики рассказали о различных примерах фишинга в финансовом секторе. Один из докладчиков отметил, что недавно принятые ICANN поправки к контракту о злоупотреблениях DNS для регистратур и регистраторов gTLD, вероятно, окажут положительное влияние на борьбу со злоупотреблениями DNS в регионе. Выступавшие на сессии также призвали к дальнейшему сотрудничеству в африканском регионе для решения проблемы злоупотреблений DNS, в том числе среди операторов ccTLD. GAC будет приветствовать возможность ознакомления с передовым опытом других регионов по предотвращению и смягчению последствий злоупотребления DNS на будущих конференциях ICANN.

GAC надеется продолжить обсуждение проблемы злоупотребления DNS до и во время ICANN81, где он ожидает получить обновленную информацию от отдела ICANN по контролю исполнения договорных обязательств о реализации поправок к контракту и от Консультативного комитета по безопасности и стабильности (SSAC) о доменных коллизиях (и их влиянии на следующий раунд gTLD), а также о достижениях в борьбе со злоупотреблениями DNS.

5. DNSSEC

GAC понимает важность выбора в отношении внедрения DNSSEC для отдельных владельцев доменов и призывает всех владельцев доменов включить эту функцию, особенно для тех, кто использует важные или критически важные услуги. GAC подчеркивает, что всем сторонам важно работать вместе, чтобы способствовать принятию DNSSEC, и приглашает участников сообщества ICANN обмениваться передовым опытом и подходами для содействия принятию DNSSEC.

6. Служба оформления заявок на получение регистрационных данных (RDRS)

GAC высоко оценивает усилия корпорации ICANN по совершенствованию RDRS и предоставлению регулярных отчетов о показателях использования. Спустя шесть месяцев после начала пилотного проекта RDRS GAC пришла к выводу, что использование инструмента можно еще более расширить, а показатели уже пролили свет на потенциальные улучшения, которые помогут сервису соответствовать своему назначению. В этой связи GAC напоминает, что несколько предложений по улучшению уже были сформулированы в коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета (GAC) в Сан-Хуане, и готов продолжить свою работу в Постоянном комитете RDRS, чтобы решить проблемы и максимально повысить полезность системы как для запрашивающих, так и для регистраторов.

GAC подтверждает важность дальнейшего продвижения и информирования об RDRS, чтобы сообщество, включая как заявителей, так и регистраторов, было осведомлено об использовании и ограничениях этой пилотной программы, а также о ее предназначении, чтобы в дальнейшем работать над созданием Системы обеспечения стандартизованного доступа к закрытым регистрационным данным gTLD и их раскрытия (SSAD). Что касается повышения осведомленности потенциальных конечных пользователей о RDRS и SSAD, GAC считает, что предоставление ссылки на RDRS через инструмент поиска регистрационных данных ICANN может помочь охватить потенциальных пользователей RDRS, которые могут не знать об этом пилотном проекте. Как указано в коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета (GAC) в Сан-Хуане на ICANN79, GAC продолжает поддерживать усилия по максимальному расширению участия в Службе оформления заявок на получение регистрационных данных (RDRS) и вновь заявляет, что широкое использование пилотного проекта как регистраторами, так и запрашивающими сторонами поможет RDRS выполнить свое предназначение.

Если регистратор использует аффилированного поставщика услуг регистрации через доверенных лиц, GAC рекомендует регистраторам рассмотреть возможность принятия решений о раскрытии информации в ответ на запросы RDRS от имени своего поставщика услуг регистрации через доверенных лиц.

Наконец, GAC отмечает, что и заявители, и регистраторы выявили проблемы, связанные с RDRS, и призывает все стороны работать вместе в духе консенсуса для достижения улучшений.

7. Достоверность регистрационных данных

GAC вновь заявляет, что достоверность регистрационных данных является важным элементом для укрепления доверия пользователей интернета, а также для обеспечения правопорядка, кибербезопасности, проведения расследований с целью соблюдения прав интеллектуальной собственности, управления регистрацией доменных имен и других законных интересов третьих сторон.

GAC принимает к сведению решение GNSO приостановить работу группы по определению понятия «достоверность», пока стороны, связанные договорными обязательствами, и ICANN завершают работу над предстоящей спецификацией обработки данных (DPS), и выражает признательность GNSO за предоставленную на ICANN80 обновленную информацию о ходе этих переговоров. GAC подчеркивает важность скорейшего завершения работы над DPS, чтобы сообщество могло возобновить усилия по разработке политики в области достоверности регистрационных данных доменных имен.

8. Поддержка группы по проверке выполнения рекомендаций в сфере аккредитации услуг сохранения конфиденциальности и регистрации через доверенных лиц

ГАС высоко оценивает усилия корпорации ICANN по содействию процессу изучения вариантов реализации рекомендаций, которые все еще актуальны в рамках предыдущего процесса разработки политики по вопросам услуг сохранения конфиденциальности и регистрации через доверенных лиц (PPSAI). Это позволит сообществу разработать научно обоснованную политику в области регистрационных данных, в том числе в отношении использования услуг сохранения конфиденциальности и регистрации через доверенных лиц.

V. Согласованные рекомендации ГАС Правлению ICANN

Следующие рекомендации ГАС Правлению сформулированы на основе консенсуса согласно его определению в Уставе ICANN⁵:

1. Программа поддержки кандидатов (ASP)

а. ГАС рекомендует Правлению следующее:

- i. Принимать окончательные решения по успешным кандидатам на участие в Программе поддержки кандидатов (ASP), подавшим заявки в течение двенадцатимесячного периода, по окончании этого периода, а не в порядке живой очереди. Это означает, что предпочтение не будет отдаваться кандидатам, которые подали заявку раньше в течение двенадцати месяцев, и поможет гарантировать, что регионы с недостаточным уровнем обеспеченности услугами⁶ не окажутся в невыгодном положении из-за ASP.
- ii. Пригласить членов сообщества с соответствующим опытом для мониторинга и участия в процессе оценки заявок ASP, который приведет к принятию

⁵ Устав, раздел 12.2.(a)(x). Рекомендации Правительственного консультативного комитета по вопросам общественной политики необходимо должным образом принимать во внимание, как при разработке, так и при принятии политики. Если Правление решит выполнить действие, которое не согласуется с рекомендацией Правительственного консультативного комитета, оно обязано уведомит об этом Правительственный консультативный комитет, изложив причины, по которым принято решение не придерживаться данной рекомендации. Любая рекомендация Правительственного консультативного комитета, утвержденная в результате достижения полного консенсуса среди членов Правительственного консультативного комитета, который понимается как практика принятия решений на основе общего согласия при отсутствии каких-либо официальных возражений («Согласованная рекомендация ГАС»), может быть отклонена только большинством в 60% голосов Правления, и затем Правительственный консультативный комитет и Правление попытаются добросовестно, своевременно и эффективно найти взаимоприемлемое решение. Правительственный консультативный комитет будет указывать, является ли предоставляемая им Правлению рекомендация Согласованной рекомендацией ГАС.

⁶ Определение ГАС регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами приведено в [мандате Рабочей группы ГАС по регионам с недостаточным уровнем обеспеченности услугами](#)

окончательных решений по результатам оценки заявок ASP. GAC заявляет о своей готовности принять полноценное участие в этом процессе.

- iii. Инициировать диалог с участием представителей GAC, GNSO и ALAC для оценки возможности использования (включая заключение контрактов и финансирование услуг) платформы, на которую новые gTLD, поддерживаемые через ASP, могли бы перейти, чтобы в конечном итоге управлять своими собственными внутренними услугами.
- iv. Подготовить отчет с описанием результатов и итогов реализации плана по вовлечению и информирования в соответствии с установленными сроками⁷, т. е.
 - Май 2024 года: запуск кампании по повышению осведомленности (включая приоритетную работу с регионами с недостаточным уровнем обеспеченности услугами).
 - Июнь 2024 года (ICANN80): консультации с заинтересованными сторонами
 - Проведение консультаций с заинтересованными сторонами для сбора отзывов о проекте ASP и критериях отбора.
 - Взаимодействие с потенциальными кандидатами, чтобы понять их потребности, проблемы и ожидания в отношении ASP.
 - Использование отзывов для доработки рекомендаций и коммуникационных материалов ASP.

ОБОСНОВАНИЕ

- i. Период приема заявок на участие в программе ASP составляет двенадцать месяцев. В этот период времени заявки, составленные и поданные на более ранних этапах процесса, не должны иметь преимуществ перед заявками, поданными на более поздних этапах процесса. Предоставление преимущества заявкам, поданным в более ранние сроки, с точки зрения более ранней оценки, может негативно сказаться на организациях, подающих заявки из регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами, которым, вероятно, потребуется больше времени для подготовки заявок из-за необходимости получения доступа к расширенным услугам, например, к услугам перевода на их родные языки, т. е. на языки, отличные от шести (6) официальных языков Организации Объединенных Наций. Также потребуется больше времени, чтобы повысить осведомленность о ASP и ее преимуществах среди тех, кто не имеет связей с сообществом ICANN. GAC хочет предотвратить сценарий, при котором места для «успешных кандидатов» будут заполнены до того, как кандидаты из регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами получат возможность подать заявку в объявленный период времени.
- ii. Учитывая, что члены сообщества продолжают проявлять большой интерес к запуску ASP, способствующей глобальной диверсификации программы New gTLD, GAC считает, что кандидаты на участие в программе и сама программа выиграют от того, что члены

⁷ [План информирования и вовлечения в программу New gTLD](#), стр. 14

сообщества, не имеющие конфликта интересов, включая GAC, будут наблюдать и участвовать в процессе оценки заявок на ASP.

- iii. Правление направило в GAC несколько полезных вопросов по предыдущей рекомендации GAC на ICANN79 «изучить потенциал использования (включая заключение контрактов и финансирование услуг) платформы, на которую новые gTLD, поддерживаемые через ASP, могли бы перейти, чтобы в конечном итоге управлять своими собственными внутренними услугами». Для того чтобы подготовить исчерпывающий ответ на эти вопросы и должным образом учесть мнения и опыт более широкого сообщества многих заинтересованных сторон, GAC предлагает начать диалог с представителями GNSO и ALAC, чтобы оценить целесообразность этого и, возможно, своевременно разработать предложение по дальнейшим действиям.
- iv. GAC высоко оценивает публикацию документа «Программа New gTLD: план вовлечения и информирования о следующем раунде», который включал в себя общий план информирования о программе поддержки кандидатов. GAC с нетерпением ожидает, когда план будет содержать подробную смету расходов, детальный объем работ и четкие показатели успеха (включая конкретные цели). В связи с этим GAC высоко оценивает опубликованные ключевые показатели эффективности деятельности (KPI), которые будут использоваться для оценки успеха программы после ее реализации, и ожидает получения соответствующих целевых показателей KPI, которые будут использоваться для измерения текущего прогресса в режиме реального времени по мере реализации программы. GAC считает, что такой подход может только положительно сказаться на успехе ASP и позволит корректировать курс по мере необходимости в ходе реализации, а не ждать окончания программы для проведения оценки.

2. Аукционы: механизмы аукционов последней инстанции и частного распределения спорных групп строк в новых gTLD

а. GAC рекомендует Правлению следующее:

- i. Запретить использование частных аукционов для разрешения споров в следующем раунде создания новых gTLD.
- ii. Срочно инициировать целенаправленное обсуждение в масштабах всего сообщества (в том числе с GAC и ALAC) проблемы разрешения споров, с целью поиска альтернатив частным аукционам и аукционам ICANN последней инстанции, прежде чем Правление ICANN предпримет какие-либо действия, которые могут противоречить согласованной рекомендации GAC, изложенной в коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета (GAC) на ICANN77 в Вашингтоне (округ Колумбия).

ОБОСНОВАНИЕ

ГАС принимает к сведению Резолюцию Правления от 8 июня 2024 г.⁸, а также обновленную информацию, предоставленную Правлением о его текущем мнении относительно разрешения спорных групп в связи с согласованной рекомендацией ГАС на ICANN77 в Вашингтоне, округ Колумбия:

- i. Принять меры по предотвращению использования аукционов последней инстанции для конкурирующих коммерческих и некоммерческих заявок [...]*
- ii. Запретить или вести борьбу с частными финансовыми способами решения вопросов по спорным группам, в том числе с частными аукционами.*

В соответствии с согласованной рекомендацией ГАС относительно использования частных аукционов, принимая во внимание недавнюю резолюцию Правления и обсуждения между ГАС, ALAC и другими сторонами во время ICANN80, ГАС пришел к выводу, что частные аукционы должны быть запрещены для следующего раунда новых gTLD.

ГАС также отмечает, что в соответствии со своей резолюцией Правление намерено предпринять действия, которые потенциально не соответствуют вышеупомянутым согласованным рекомендациям ГАС, касающимся аукционов последней инстанции, в спорах между коммерческими и некоммерческими заявками. В этой связи, а также с целью выявления альтернативных способов разрешения таких противоречий, ГАС рекомендует, чтобы перед принятием решения и участием в потенциальном процессе, предусмотренном Уставом, Правление инициировало целенаправленное обсуждение в рамках всего сообщества, включая ALAC, ГАС и другие части сообщества, с целью определения, среди прочего, возможных путей продвижения вперед в соответствии с согласованной рекомендацией ГАС.

VI. Меры по обеспечению выполнения предыдущих рекомендаций

Следующие пункты касаются предыдущих согласованных рекомендаций Правлению.

1. Программа поддержки кандидатов (ASP)

ГАС заявил в своей рекомендации на ICANN79 в Сан-Хуане (рекомендация 1.a.ii), что стратегия коммуникации и информирования для ASP «должна включать подробную информацию о повышении осведомленности об универсальном принятии и интернационализированных доменных именах и должна использовать связи с сообществом, чтобы обеспечить охват регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами». Поэтому ГАС надеется получить подробные планы по этим основным аспектам ASP к середине третьего квартала 2024 года (август 2024 года).

⁸[Резолюция 2024.06.08.15](#) Правления ICANN

Правление также согласилось с рекомендацией GAC на ICANN79 (рекомендация 1.a.iii) о том, чтобы ICANN провела оценку соответствующего бюджета для поддержки ASP и связанной с ним стратегии коммуникации и информирования. В рамках своей проверки GAC просит ICANN предоставить к середине третьего квартала 2024 г. (август 2024 г.) конкретные бюджетные цифры, соотнесенные с запланированными мероприятиями в рамках стратегии коммуникации и информирования с ASP, не обязательно включая предполагаемые расходы ICANN на оплату услуг фирмы по связям с общественностью, которую она наймет для поддержки информирования по вопросам ASP.

Кроме того, GAC просит провести к середине третьего квартала 2024 г. (август 2024 г.) заседание с участием соответствующих руководителей ASP и отдела корпорации ICANN по информированию, вовлечению и коммуникациям, чтобы обсудить стратегию коммуникации и информирования, а также финансовый план, который будет поддерживать ASP. Это должно быть организовано задолго до завершения составления карты заинтересованных сторон и запуска кампании на местах, чтобы у GAC была возможность всесторонне изучить эти планы и предоставить свои отзывы до их реализации.

2. Срочные запросы на раскрытие регистрационных данных

GAC принимает к сведению письмо, направленное Правлением Совету GNSO в связи с «Диалогом с Советом GNSO по рекомендации 18 (срочные запросы) Фазы 1 EPDP»⁹. GAC высоко оценивает признание Правлением того факта, что *«предлагаемые сроки — будь то один, два или три рабочих дня — не соответствуют цели»* и что *«гораздо более короткие сроки реагирования, т. е. минуты или часы, а не дни, представляются более подходящими»* для ситуаций, представляющих непосредственную угрозу жизни, серьезных телесных повреждений, критической инфраструктуре или эксплуатации детей. GAC понимает, что в отсутствие аутентификации и проверки подлинности регистраторам может быть сложно определить, являются ли заявители теми, за кого они себя выдают.

По мнению GAC, GNSO необходимо внести свой вклад в разработку следующих шагов, основываясь на выводе Правления о том, что *«предложенная политика срочного реагирования не соответствует цели и должна быть пересмотрена»*.

GAC настоятельно призывает Совет GNSO и Правление принять все необходимые меры в ускоренном порядке, чтобы *«установить четкий процесс и сроки для разработки политики в отношении срочных запросов на регистрационные данные доменных имен»*, учитывая жизненно важные интересы общественной безопасности, связанные с такими запросами, в соответствии с рекомендациями на ICANN79 в Сан-Хуане.

Понимая, что для решения некоторых вопросов, вызывающих озабоченность Правления, потребуется вклад правоохранительных органов, GAC готов внести свой вклад в работу GNSO по поиску возможных решений для аутентификации запрашивающих лиц в рамках уже

⁹ <https://gns0.icann.org/sites/default/files/policy/2024/correspondence/sinha-to-dibiase-03june24-en.pdf>

начавшейся деятельности Рабочей группы по обеспечению общественной безопасности. Однако GAC подчеркивает, что обсуждение аутентификации лиц, подающих запросы в правоохранительные органы, и времени ответа на срочные запросы должно проходить параллельно и начаться до ICANN81, чтобы как можно скорее решить проблему срочных запросов.

VII. Следующее заседание

Следующее заседание GAC запланировано на 9-14 ноября 2024 года во время Ежегодного общего собрания ICANN81 в Стамбуле (Турция).

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН 2024-2028

Одобрено GAC 17 июня 2024 года

Миссия, концепция и ценности GAC

В соответствии с Учредительным договором ICANN и Уставом ICANN, включая миссию, обязательства и основные ценности ICANN, в следующих заявлениях GAC предлагает конкретные заявления для единственной цели — стратегического планирования Комитета.

Миссия

Предоставление консультаций ICANN по вопросам общественной политики, влияющим на стабильность, безопасность и глобальную взаимосвязь систем уникальных идентификаторов интернета, а также осуществление своих полномочий и прав для обеспечения подотчетности Правления и корпорации ICANN в качестве участника с полномочиями по принятию решений в наделенном полномочиями сообществе ICANN.

Концепция

GAC стремится к будущему, в котором системы уникальных идентификаторов интернета останутся надежной и проверенной основой глобальной цифровой экосистемы, отражающей потребности всех пользователей и заинтересованных сторон по всему миру.

Ценности

- **Транспарентность и подотчетность:** GAC стремится к открытым и инклюзивным процессам разработки политики, чтобы все голоса были услышаны.
- **Управление с участием многих заинтересованных сторон:** мы признаем важность совместного подхода, при котором правительства, частный сектор, гражданское общество и техническое сообщество работают вместе на благо интернета.
- **Учет глобальной политики:** мы выступаем за политику, разработанную с учетом глобальной перспективы, принимая во внимание потребности различных сообществ и культур.
- **Стабильность и безопасность:** мы уделяем первостепенное внимание стабильности и безопасности систем уникальных идентификаторов в интернете, чтобы обеспечить их бесперебойную работу.
- **Права человека и международное право:** ценности GAC заключаются в использовании цифровых технологий, в частности систем уникальных идентификаторов интернета, на благо человечества, соблюдении прав человека и международного права в контексте цифровой эпохи.

Стратегические цели GAC 2024-2028

1) Роль правительств в ICANN

Подтверждая важнейшую роль правительств в рамках модели ICANN с участием многих заинтересованных сторон, GAC будет стремиться обеспечить правительствам возможность эффективно отстаивать свои интересы в области государственной политики в рамках как существующих, так и будущих процессов и процедур ICANN. В частности, GAC будет работать над оценкой того, предоставляют ли существующие сейчас структуры ICANN достаточные и осмысленные возможности для GAC в части разработки политик, влияния на них и изменения их результатов.

2) Эффективность Правительственного консультативного комитета

GAC будет стремиться к расширению активного и значимого участия членов GAC в его обсуждениях и работе. GAC также будет работать над повышением своей эффективности в качестве участника процессов ICANN с участием многих заинтересованных сторон, в том числе путем обеспечения того, чтобы голос членов GAC был выражен и надлежащим образом представлен, а также путем использования сотрудничества и согласования с другими группами интересов ICANN.

3) Будущие раунды ввода новых gTLD

Используя опыт, полученный в ходе предыдущих раундов ввода новых gTLD, в т. ч. в том, что касается затрат, выгод и доступности, в будущих раундах ввода новых gTLD GAC будет стремиться:

- поддерживать конкуренцию, потребительское доверие и выбор;
- вносить свой вклад в сокращение цифрового разрыва, в частности, за счет поддержки кандидатов из регионов с недостаточным уровнем представленности и обеспеченности услугами, а также посредством продвижения интернационализированных доменных имен;
- реализовывать надлежащие механизмы поддержания безопасности, стабильности и отказоустойчивости;
- использовать надлежащие процедуры и возможности GAC для решения непредвиденных проблем, связанных с заявками тех или иных особых категорий, в частности, проблем, касающихся глобальных общественных интересов, например, связанных с географическими названиями.

4) Злоупотребление DNS

GAC будет проактивно участвовать в работе сообщества ICANN и предоставлять рекомендации в отношении работы ICANN, затрагивающей проблемы, вызывающие озабоченность правительств в связи со злоупотреблениями DNS¹, с тем чтобы:

- поддерживать безопасность, стабильность и отказоустойчивость DNS;
- сокращать количество инцидентов и масштабы ущерба в результате злоупотреблений DNS в существующих и новых gTLD;
- поддерживать постоянное совершенствование мер по борьбе со злоупотреблениями DNS и стандартов их предотвращения, а также эффективное применение таких мер и стандартов ICANN;

¹ См. [Заявление GAC о злоупотреблениях DNS](#) (18 сентября 2019 года)

- анализировать и определять для более широкого использования передовые практические методики по недопущению и борьбе со злоупотреблениями DNS.
- Анализировать, оценивать и поощрять реализацию конкретных мер по борьбе с фишингом, фармингом, ботнетами, вредоносным ПО и спамом в партнерстве с соответствующими учреждениями, занимающимися этими вопросами.
- Предоставлять членам GAC семинары, сессии и, возможно, целые программы по наращиванию потенциала, как на постоянной основе, так и на разовой, с целью улучшения понимания этих вопросов.

Учитывая постоянно меняющуюся природу злоупотреблений DNS, GAC в своей работе будет стремиться собирать мнения членов и наблюдателей GAC, чтобы лучше понимать оптимальные способы решения проблем, вызывающих озабоченность правительств, а также соответствовать ожиданиям правительств.

5) Регистрационные данные доменных имен

GAC будет работать над определением и рекомендацией мер по продвижению и поддержке обеспечения доступности и повышения точности регистрационных данных доменных имен в соответствии с действующими нормами и правилами, а также принципами GAC в отношении служб WHOIS.²

Признавая постоянную эволюцию способов использования данных WHOIS, GAC будет совместно с сообществом ICANN работать над обеспечением того, чтобы политика в области регистрационных данных отражала и учитывала все сложные аспекты доменной отрасли в ее нынешнем состоянии. Сюда относится в том числе обеспечение того, чтобы в ответ на запросы регистрационных данных доменных имен, подаваемые регистраторам на законных основаниях, предоставлялся доступ к осмысленным данным. В таких данных должны четко указываться роли всех организаций, участвующих в регистрации доменного имени, в том числе официальный источник регистрационных данных и конечный пользователь доменного имени (например, бенефициарный пользователь), во избежание путаницы с другими организациями, например, поставщиками услуг сохранения конфиденциальности и регистрации через доверенных лиц и/или реселлерами.

6) Универсальное принятие

GAC в сотрудничестве с правительствами и всеми заинтересованными сторонами будет работать над продвижением многоязычного Интернета и обеспечением универсального доступа, стремясь гарантировать возможность использования и равный подход ко всем доменным именам, в том числе к новым доменам верхнего уровня и интернационализированным доменным именам, а также к адресам электронной почты во всех интернет-ориентированных приложениях, устройствах и системах.

²[Принципы GAC в отношении служб WHOIS](#) (28 марта 2007) признается как необходимость защиты конфиденциальности частных лиц, так и необходимость использования данных WHOIS для защиты законных общественных интересов, в т. ч. в рамках расследований правоохранительных органов, борьбы с мошенничеством и незаконным использованием интеллектуальной собственности, для обеспечения соблюдения действующего законодательства, защиты граждан и повышения доверия пользователей к Интернету.

7) Влияние новых технологий на системы уникальных идентификаторов интернета

GAC будет способствовать информированию и более глубокому пониманию сложностей и возможностей, связанных с новыми технологиями, в том, что касается систем уникальных идентификаторов интернета. Для этого GAC будет использовать знания членов сообщества ICANN, возможности правительств стран и других сторон, чтобы распространять информацию и учитывать потенциальные последствия для блага членов GAC и всех заинтересованных сторон.

8) Управление Интернетом

GAC будет работать над тем, чтобы правительства, Правление, корпорация и участники сообщества ICANN регулярно получали информацию о событиях и проблемах в экосистеме управления интернетом (IG), которые влияют на системы уникальных идентификаторов интернета. GAC может координировать усилия своих членов для внесения вклада в глобальные процессы управления интернетом в рамках модели с участием многих заинтересованных сторон.

9) Ресурсы нумерации интернета

GAC будет работать над тем, чтобы его члены регулярно получали обновленную информацию о событиях, касающихся политики RIR в сфере присвоения уникальных идентификаторов интернета, включая изменения в политике. GAC может координировать усилия заинтересованных членов для внесения обоснованного вклада в соответствующие процессы.